

В Центральный районный суд г. Калининграда

Истец: Гайсин Айрат Райфатович
236016, г. Калининграда, ул. Пражская, 16-12
т. 89114751896

Ответчик: ОАО «Калининградская генерирующая компания»
236006, г. Калининграда, ул. Правая Набережная, д. 10а

Ответчик: Центральное управление Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
236010, г. Калининграда, пр. Победы, д. 61

Ответчик: ФГБУ «Федеральная кадастровая палата
Федеральной службы государственной регистрации,
кадастра и картографии» в лице филиала
по Калининградской области
236023, г. Калининграда, ул. Осенняя, д. 32

Третье лицо: Товарищество собственников
недвижимости «Морское»
236016, г. Калининград, ул. Пражская, 16-12

Третье лицо: Федеральная служба по
по экологическому, технологическому
и атомному надзору (Ростехнадзор)
105066, г. Москва, ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1

Исковое заявление

о признании охранной зоны незаконной и обязанности привести охранную зону в соответствии с действующим законодательством

Садоводческому некоммерческому товариществу «Морское» на основании постановления Главы МО «Зеленоградский район» от 27.11.2008 № 1732 предоставлен в собственность земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 39:05:040602:421, расположенный по адресу: Калининградская область, Зеленоградский район, поселок Куликово, для ведения садоводства, общей площадью 111230 кв.м.

В декабре 2009 года на основании общего собрания членов Товарищества было осуществлено межевание предоставленного земельного участка с кадастровым номером 39:05:040602:421 на 86 отдельных земельных участков (в последующем переданы в собственность членам СНТ «Морское» по актам приема-передачи) и земли общего пользования СНТ «Морское».

В соответствии с изменениями, внесенными в главу 4 Гражданского кодекса РФ СНТ «Морское» было перерегистрировано в Товарищество собственников недвижимости «Морское» (ТСН «Морское»), о чем 30.06.2015 года внесены изменения в Устав Товарищества и Единый государственный реестр юридических лиц.

ТСН «Морское», является добровольным объединением собственников садоводческих земельных участков, созданное ими на неограниченный срок для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона общей собственности или общего пользования, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами.

Факт законности размещения ТСН «Морское» в зоне СХ-4 – землях сельскохозяйственного назначения для ведения садоводства подтверждается утвержденными Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Ковровское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов от 24.12.2012 года и генеральным планом поселения, с правом возведения на участках жилых строений ихоз.построек в целях отдыха и выращивания сельскохозяйственных культур.

Истец является членом ТСН «Морское» и собственником земельного участка № 20 на территории Товарищества. Право собственности зарегистрировано 11.06.2010 года, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана запись регистрации за № 39-39-03/169/2010-690.

С северной стороны земельные участки ТСН «Морское» и его членов граничат с площадкой ветроэнергетических установок, расположенных в пос. Куликово (Далее – ВЭУ), с западной стороны – с территорией СНТ «Светлогорское».

ОАО «Калининградская генерирующая компания» (Далее – ОАО «КГК») являясь собственником ВЭУ, получило экспертное заключение от 23.05.2013 № ЭЗ-0098-2013 ООО «НЦ «Балтэкспертиза», из которого следовало, что ветроэнергетическая станция оказывает негативное воздействие на окружающую среду и жизнедеятельность человека по группам факторов: уровень звукового давления от источника шума, расстояние разлета ледяных осколков от обледенения лопастей, появление эффекта мерцания от лопастей ротора ВЭУ.

Размер охранной зоны, рассчитанный по экспертному заключению от 23.05.2013 № ЭЗ-0098-2013 ООО «НЦ «Балтэкспертиза», составил 300 метров (772 838 кв.м.), в которую полностью вошел и земельный участок Истца, а также земельные участки ТСН «Морское» и его членов.

С данным экспертным заключением ОАО «КГК» обратилось в Центральное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, которое своим письмом от 23.05.2013 № 08-16/3016 сообщило, что ОАО «КГК» в дальнейшей работе по установлению охранных зон под ветропарком необходимо руководствоваться экспертным заключением ООО «Балтэкспертиза».

Также письмом от 02.09.2013 № 08-16/4905 Центральное управление Ростехнадзора согласовало карты (планы) границ охранной зоны ВЭС.

Арбитражный суд Калининградской области решением от 18 августа 2014 года № А21-2629/2014 по заявлению ОАО «КГК» обязал ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Калининградской области (Далее – Кадастровая палата) внести в документы государственного кадастрового учета недвижимого имущества сведения об охранной зоне ВЭС в пос. Куликово Зеленоградского района Калининградской области. В апелляционном

порядке решение суда не обжаловалось, ТСН «Морское» и его члены в судебном процессе не участвовали.

Таким образом, на земельный участок Истца были наложены обременения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «Об установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» в виде охранной зоны ВЭУ, что привело к уменьшению рыночной стоимости земельного участка.

Кроме того, данные обременения не дают в полной мере Истцу использовать принадлежащий земельный участок по целевому назначению, в т.ч. возведению жилых строений и хоз.построек, что существенным образом ограничивают права Истца на осуществление хозяйственной деятельности, предусмотренной Земельным кодексом РФ и Федеральным законом от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Согласно пункта 9 постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «Об установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» запрещается складировать или размещать хранилища, размещать детские и спортивные площадки, торговые точки, гаражи и стоянки всех видов машин и механизмов, проводить любые мероприятия, связанные с большим скоплением людей,

С установленными обременениями, в виде 300 метровой охранной зоны ветроэлектрической станции (Далее – ВЭС) Истец не согласен в полном объеме, как не соответствующей действующему законодательству РФ.

Так, на обращение Истца, по поводу границ охранной зоны объектов ветроэнергетики, из Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) получен ответ от 17.09.2013 № 10-00-12/1305 в котором сообщалось, что действующими нормативными правовыми документами не устанавливается размер охранной зоны объектов ветроэнергетики.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является вышестоящим органом для Центрального управления, которое согласовало и утвердило для ОАО «КГК» карты (планы) границ 300 метровой охранной зоны ВЭС.

Кроме того, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) на очередное обращение Истца в своем ответе от 19.02.2016 № 10-00-12/2016 и от 03.03.2016 № 10-00-12/418 сообщило, что Порядок установления охранных зон объектов по производству электрической энергии, мощность которых составляет 500 кВт и более, в том числе и ветроэлектрических установок, определен Правилами установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1033 (пункт 1).

Охранные зоны указанных объектов устанавливаются в зависимости от категории опасности и вдоль границы земельного участка, предоставленного для размещения объекта по производству электрической энергии, в виде части поверхности участка земли, ограниченной линией, параллельной границе земельного участка, предоставленного для

размещения объекта по производству электрической энергии, максимальное расстояние от указанной границы устанавливается исходя из категории объекта, но не более 50 метров.

Иных оснований и критериев, в том числе по производительности либо по принадлежности к классу опасности, для установления границ охранных зон объектов по производству электрической энергии Правилами установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особым условиям использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением, не предусмотрено.

Кроме того, Ростехнадзор в своих ответах сообщил, что в соответствии с Положением (пункт 8) для проведения категорирования объекта решением субъекта топливно-энергетического комплекса создается комиссия по категорированию объекта.

Более того, Ростехнадзор в своих ответах также сообщил, что порядок установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства определен Правилами установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особым условиям использования земельных участков, расположенных в границах таких зон (пункт 1), утвержденными постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160, который не предусматривает его применение в отношении ветроэлектрической установки, являющейся устройством по производству электрической энергии.

09 марта 2016 года Истец обратился в Антитеррористическую комиссию по Калининградской области, которая своим письмом от 10.03.2016 № АТК/70 сообщила, что ВЭУ, расположенные на территории п. Куликово Зеленоградского района Калининградской области, не включены в имеющиеся перечни объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию на территории Калининградской области, в связи с чем категория опасности установок не определена в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В пункте 3 Правил установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особым условиям использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1033 изложено, что решение об установлении границ охранной зоны принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (далее - орган энергетического надзора), на основании поступивших от организации, которая владеет объектом на праве собственности или на ином законном основании (далее - владелец объекта), заявления об установлении границ охранной зоны и карты (плана) объекта землеустройства, составленной в соответствии с требованиями Федерального закона "О землеустройстве" с отображением этих границ (далее - карта (план)), в течение 15 рабочих дней со дня поступления заявления. Владелец вводимого объекта подает заявление об установлении границ охранной зоны и карту (план) в течение 15 дней со дня ввода этого объекта в эксплуатацию.

В ОАО «КГК» отсутствуют документы, подтверждающие принятие органом энергетического надзора решения об установлении границ охранной зоны ВЭУ, письма такими документами не являются, а также отсутствуют документы, относящие данные ВЭУ к одной из категорий опасных объектов, что не дает возможным установления размера охранной зоны.

Кроме того, в решении Арбитражного суда Калининградской области по делу № А21-2629/2014 указано следующее: *«Также суд признает ошибочной позицию Кадастровой*

палаты о необходимости в данном случае руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 г. № 1033 «О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» также являются несостоятельными, так как на момент обращения общества в Кадастровую палату (01 июля 2013 года, 04 сентября 2013 года, 21 ноября 2013 года) данное Постановление не вступило в законную силу, не было опубликовано надлежащим образом и не несло правовых последствий для Общества».

На настоящий момент Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1033 официально опубликовано, вступило в законную силу и является действующим.

07 апреля 2016 года Истец получил очередной ответ на свое обращение из Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) № 10-00-12/705 в котором сообщалось следующее: *«В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований безопасности в электроэнергетике.*

В соответствии с частью 2 статьи 89 Земельного кодекса Российской Федерации для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков независимо от категории земель, в состав которых входят эти земельные участки. Порядок установления таких охранных зон для отдельных видов объектов и использования соответствующих земельных участков определяется Правительством Российской Федерации. Надзор за соблюдением особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по федеральному государственному энергетическому надзору.

На основании решения арбитражного суда Калининградской области по делу от 18.08.2014 № А21-2629/2014 и обращение ОАО «Калининградская генерирующая компания» филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Калининградской области в государственный кадастр недвижимости внесены сведения о границах охранных зон с особыми условиями использования территории – охранный зона ветроэнергетической станции.

В связи с введением в действие Порядка установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1033, Вы имеете право обратиться в суд для приведения размера границ охранной зоны Зеленоградской ВЭС в соответствии с действующим в настоящее время законодательством.

Экспертное заключение ООО «НЦ «БАЛТЭКСПЕРТИЗА» от 23.05.2013 № ЭЗ-0098-2013 в Ростехнадзор не поступало».

Более того, заключении подготовленное экспертной организацией ООО «НЦ «БАЛТЭКСПЕРТИЗА» указывает на негативные факторы физического воздействия на человека и окружающую среду, что подразумевает собой установление санитарно-защитной

зоны, которая является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме, а не коим образом не установление охранной зоны в размере 300 метров согласно Постановления Правительства РФ от 24.02.2009 № 160 «Об установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон», которая подразумевает под собой только мероприятия по осуществлению безопасной эксплуатации ВЭУ, которая не может быть более 55 метров.

В своем письме от 23.05.2013 № 08-16/3016 «О предоставлении информации о размере охранной зоны ВЭУ» Центральное управление Ростехнадзора также сообщает, что охранную зону необходимо оформить с целью выявления вредных факторов, оказывающих воздействие на жизнедеятельность человека и руководствоваться при этом заключением ООО «НЦ «БАЛТЭКСПЕРТИЗА».

В связи с чем, произошла подмена понятий санитарно-защитной и охранной зоны, которые регулируются разными нормативно правовыми актами, у которых разный порядок установления и представления документов, которые контролируются разными уполномоченными органами.

Санитарно-защитная зона устанавливается на основании СанПиН 2.2.1/2.1.11200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».

Данная позиция подтверждена решением Арбитражного суда Калининградской области по делу № А21-10901/2014 ОАО «КГК» к Управлению федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Калининградской области (Роспотребнадзор) об отказе в выдаче заключения по установлению размера санитарно-защитной зоны для ветроэнергетической станции в пос. Куликово

Так, в решении Арбитражного суда Калининградской области от 26.05.2015 года по делу № А21-10901/2014 ОАО «КГК» к Роспотребнадзору об отказе в выдаче заключения по установлению размера санитарно-защитной зоны для ветроэнергетической станции в пос. Куликово изложено следующее: *«Как следует из материалов дела, Обществом вместе с заявлением о выдаче санитарно-эпидемиологического заключения и при первичном и при повторном обращении представлено заключение от 27 ноября 2013 года № 533/04 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области».*

Управлением Роспотребнадзора проведена проверка соответствия сведений, содержащихся в заключении, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, их полноты и достоверности.

Проверкой установлено, что в представленном экспертном заключении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Калининградской области», а также в материалах дела по обоснованию размера санитарно-защитной зоны ВЭУ (проект ИП Левина В.И.) отсутствует полная информация о предложениях по зонированию, режимам использования и планировочной организации территории.

Данное заключение составлено на основании проекта ИП Левина В.И., который не содержит сведений о нахождении на участках, граничащих с территорией ВЭС, садоводческих некоммерческих товариществ и возводимой в непосредственной близости от ВЭС жилой застройки.

Так, на стр. 5 Проекта (том 1 л.д. 30) указано, что со всех сторон участок ВЭС окружен полями с сорной растительностью; на стр. 18 заключения также содержится

информация о том, что ближайшая жилая застройка (пос. Куликово) располагается к западу от участков размещения ВЭС – на расстоянии свыше 600 метров от основного ветропарка и на расстоянии 2,5 км от отдельно стоящей ВЭУ -600 кВт.

Вместе с тем данные требования не соответствуют действительности.

В письме ИП Левина В.И. от 16.01.2014г., адресованном руководителю Управления Ростпотребнадзора указано, что с северной стороны площадка ВЭУ граничит с территорией СТН «Морское», с западной стороны – с территорией СНТ «Светлогорское» (том 1 л.д. 12).

Факт размещения в зоне СХ-4 – зоне садоводства и дачных участков СНТ «Морское» и СНТ «Светлогорское» в соответствии с утвержденными Правилами землепользования и застройки муниципального образования «Ковровское сельское поселение», утвержденными решением Совета депутатов от 24.12.12г. и Генеральным планом поселения, с правом возведения на участках строений в целях отдыха и выращивания культур подтверждается письмом зам.главы МО «Зеленоградский район» Гайдай М.И. (том 3 л.д. 91-92).

Данное обстоятельство подтверждает и само Общество, указывая в заявлении (том 1 л.д. 4) на интенсивную застройку на территории СНТ, в непосредственной близости с ВЭУ».

Таким образом, установленная на основании заявления ОАО «КГК» и согласованная Центральным управлением Ростехнадзора охранная зона размерами 300 метров от границы ВЭС, расположенной в пос. Куликово, Зеленоградского района, Калининградской области, на настоящий момент противоречит действующему законодательству о порядке установления и размерах таких охранных зон, ограничивает права Истца в осуществлении хозяйственной деятельности на принадлежащем земельном участке.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 131, 132 ГПК РФ, прошу

1.Признать охранную зону ВЭС, расположенную в пос. Куликово, Зеленоградского района, Калининградской области, принадлежащей ОАО «Калининградская генерирующая компания», установленную в размере 300 метров, площадью 772 838 кв.м., не соответствующей действующему в настоящее время законодательству РФ.

2.Обязать Ответчика привести размеры границ охранной зоны ВЭС, расположенной в пос. Куликово, Зеленоградского района, Калининградской области, в соответствии с действующим в настоящее время законодательством РФ, а именно Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1033.

3.Обязать Ответчика убрать из государственного кадастрового учета недвижимого имущества сведения об охранной зоне ВЭС, расположенной в пос. Куликово, Зеленоградского района, Калининградской области, размером 300 метров от границ расположения ВЭС, площадью 772 838 кв.м.

Приложение:

- 1.Копия искового заявления в 5 экз.
- 2.Копия свидетельства права собственности на земельный участок Истца от 11.06.2010 года в бэкз.
- 3.Копия выписки из кадастрового паспорта ЗУ с к/н 39:05:040602:442 в бэкз.
- 4.Копия письма Центрального управления от 23.05.2013 № 08-16/3016 в бэкз.
- 5.Копия письма Ростехнадзора от 17.09.2013 № 10-00-12/1305 в бэкз.

6.Копия письма Ростехнадзора от 19.02.2016 № 10-00-12/326 в бэкз.

7.Копия письма Ростехнадзора от 03.03.2016 № 10-00-12/418 в бэкз.

8.Копия письма АТК в Калининградской области от 10.03.2016 № АТК/70 в бэкз.

9.Копия письма Ростехнадзора от 07.04.2016 № 10-00-12/705 в бэкз.

«__» _____ 2016г.

_____ Подпись